# 全国 PPP 项目财政支出责任监测功能用户操作手册

# 目 录

全国 PPP 项目财政支出责任监测功能用户操作手册 1
一、 系统访问 1
二、 数据录入 1
（一） 本级财政年度预算支出设置 1
（1） 进入预算设置菜单 1
（2） 预算录入 1
（3） 信息查看 2
（4） 信息导出 3
（二） 本级地区地理坐标设置 3
（1） 进入设置菜单 3
（2） 坐标设置 4
（三） PPP 项目财政支出责任数据录入 4
（1） 识别阶段 4
（2） 跨本级支出责任录入 5
（3） 采购阶段 5
（4） 执行阶段 6
三、 PPP 项目目录 7
四、 财政支出责任测算 8
五、 财政支出责任监测预警 10
（一）中央、省级用户查看 10
（二）市、区县级用户查看 12

# 一、 系统访问

各级地区登录 PPP 综合信息平台，点击导航栏中的【财承监测】菜单进入：

图-财承监测系统访问

# 二、 数据录入

## （一） 本级财政年度预算支出设置

各级财政用户**首次**进入财承监测系统后，必须先录入本级财政前六年以及未来三十年的预算支出测算数额，该数据将作为 PPP 项目财政支出责任测算基准，**非常重要**，设置后当年不可以修改和删除，请务必核对准确后再录入提交。具体操作如下：

### （1）进入预算设置菜单

点击页面上方一级菜单【参数设置】，再点击左侧二级菜单【预算设置】进入菜单页面；点击页面右上方“新增”按钮，进入本级年度预算支出录入页面：

图-预算设置菜单

### （2）预算录入

在新增预算设置页面中，用户首次须录入本级前六年一般公共预算支出决算

数，以及未来 30 年的一般公共预算支出和政府性基金支出的测算数额。系统自动计算本地区前五年一般公共预算支出平均增长率和未来年度支出增长率。

系统数据初始化已将已有数据进行一次性导入，但仍有部分项目的财承报告缺失或支出责任数据不全。各级财政用户需要逐个核对导入的数值是否正确并点击每个年份的一般公共预算支出录入框以触发系统计算增长率。空值请补充录入，初始值如需调整请直接在原值上修改。

图-预算录入页面

以后每年由管理员设置填报时间，各地区在规定时间内在此页面中更新上一年度一般公共预算支出决算数值和未来年度变化值，并新增录入第 30 年的支出测算数值。所有数据请务必一次性录入完成，确认无误后提交设置。

**重要提示：**

**预算支出测算设置每年只能设置一次（一般为 3 月末，首次系统设置除外），各年度的测算数额将是已有管理库项目和当年新入库项目的财政支出责任测算基准数（应与当年新入库项目财承报告测算基准数一致），直接依此计算各项支出责任占比。设置后当年不可以修改和删除，请务必核对准确后再录入提交！**

### （3）信息查看

在列表中点击“查看”按钮，可查看已填报信息详情。通过地区选择，可查看本级地区及所辖地区的预算设置信息。

图-详情查看

### （4）信息导出

点击页面右上角“导出”按钮，可导出查看列表中的数据 Excel 表格到电脑本地。

图-数据导出

## （二） 本级地区地理坐标设置

用户首次进入财承监测系统时，需要选择本级地区在地图中的地理坐标位置。具体操作如下：

### （1）进入设置菜单

点击页面上方一级菜单【参数设置】，再点击左侧二级菜单【地区设置】进入菜单页面；

图-地区设置菜单

### （2）坐标设置

在地图中选择本级地区地理位置，确定位置后点击鼠标（绿色坐标点即为本地区坐标位置）。确定后，点击提交完成设置。

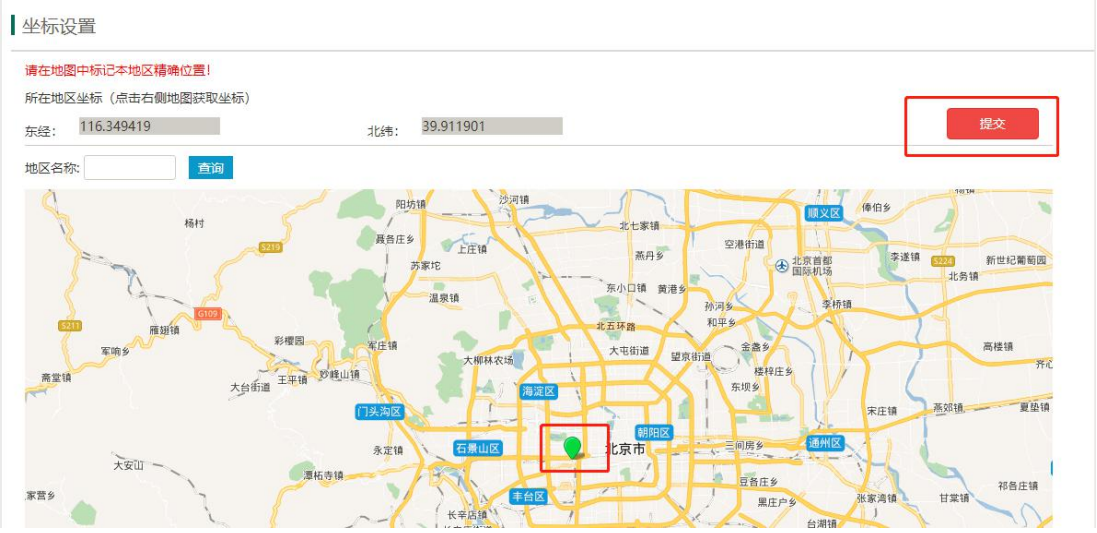


图-坐标设置

可输入省市县地区名称，缩小地图查询范围，如下图所示：

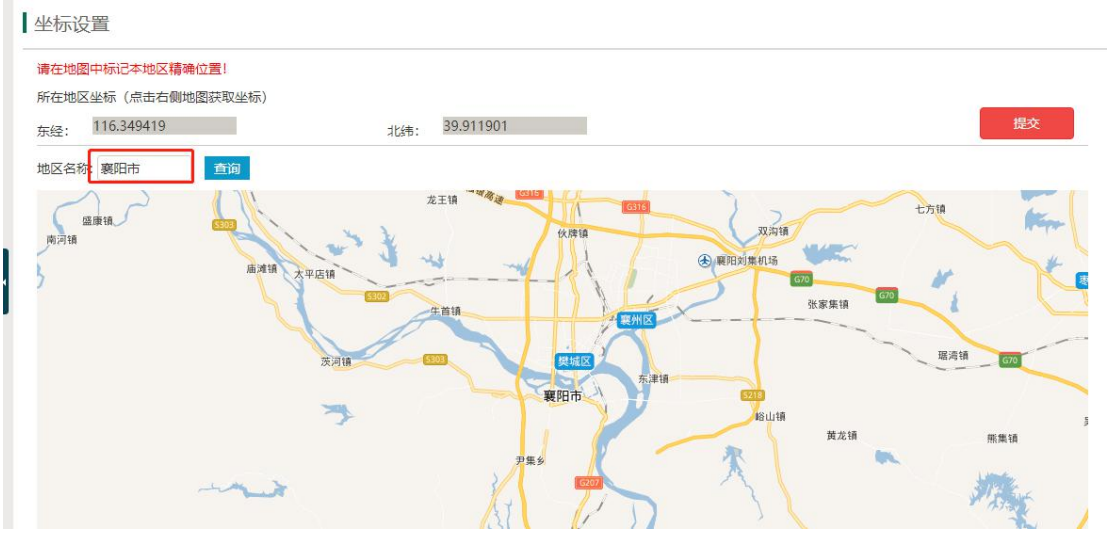


图-地区查询

## （三） PPP 项目财政支出责任数据录入

各级财政用户请到 PPP 综合信息平台项目库中，依次补充完善本级管理库项目各阶段的财政支出责任数据。

### （1）识别阶段

进入项目识别阶段信息录入页面，录入项目全生命周期内本级财政承受能力

论证测算的财政支出责任数值，包括支出年度、支出阶段（建设期/运营期）、股权投资、运营补贴、风险承担、配套投入分别支出责任值，如无请填 0；以及项目本级需从预算中安排的支出责任汇总，包括支出年度、支出阶段（建设期/运营期）、测算的财政支出责任小计（系统自动计算）、一般公共预算支出数额、政府性基金预算支出数额、政府性基金预算支出科目。录入完成后点击保存。

图-项目识别阶段财承信息录入页面

**准备阶段自动获取识别阶段填写的本项目财政支出责任测算信息，无需填写。**

（2）跨本级支出责任录入

如本项目涉及跨地区财政支出责任，请在“是否涉及跨本级支出责任”处选择“是”，选择支出地区，点击添加；在对应支出地区下分别录入各个地区的财政支出责任信息，录入完成后点击保存。

图-跨地区支出责任录入页面

（3）采购阶段

采购阶段需要填写“合同中约定财政支出责任是否和准备阶段一致”，选择

“是”，此处自动获取准备阶段的本项目财承数据，无需重复录入；选择“否”，系统将识别阶段填写的数据获取到此处，在此基础上进行修改调整。

图-采购阶段项目财承信息录入页面

进入项目采购阶段信息查看页，可查看已填写的合同签订后财政支出责任数值对比准备/识别阶段测算值的变化量。

图-项目财承数值变化量查看页面

（4）**执行阶段**

根据项目实际在执行阶段填写本项目财政支出责任实际支出数额。如涉及跨本级支出责任的，先选择责任支出地区，在对应地区下填写实际支出信息。

图-项目财政支出责任实际支出录入页面

在项目信息查看页面，点击列表中的“查看”按钮，可查看实际支出责任与采购合同约定财政支出责任数值对比变化情况。

| 年度 | 项目阶段 | 支出阶段 | 股权投资支出责任(万元) | 运营补贴支出责任(万元) | 风险承担支出责任(万元) | 配套投入支出责任(万元) | 小计(万元) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 2018 | 采购合同约定 | 建设期 | 0 | 1000 | 1000 | 1000 | 3000 |
| 2018 | 执行实际支出 | 建设期 | 100 | 22 | 33 | 44 | 199 |
| 2018 | 变化量 | - | 100 | -978 | -967 | -956 | -2801 |

图-项目财政支出责任实际与采购约定变化值查看

## 三、 PPP 项目目录

根据项目进入管理库时间和进入准备阶段时间，系统自动生成各地区管理库项目目录及序号，各级用户通过访问财承监测系统可查看本级管理库 PPP 项目目录，具体操作如下：

点击一级菜单【PPP 目录】，在左侧二级菜单中选择要查看的目录进入查看页。

图-PPP 目录查看

其中：

（1）**本级项目目录：**查看范围是当前登录账户地区本级所有管理库项目目录；

（2）**跨本级支出项目目录：**查看范围是当前登录账户地区对非本级项目但有财政支出责任的管理库项目目录；

（3）**各地区项目目录：**省、市级用户在此菜单可查看本省/市所辖各地区的本级项目目录及跨本级支出项目目录，中央可查看全国各地区项目目录。

点击页面右上角“列表导出”或“目录导出”按钮，可对应导出当前查看的目录列表或各地区项目目录详细。

图-PPP 目录导出页面

**说明：**

**目录中，已退库项目和储备清单项目的财政支出责任数额不纳入目录小计值、合计值。**

## 四、 财政支出责任测算

点击一级菜单【支出测算】，进入各地区财政支出责任数据测算查看页。测

算数据范围为地区本级 PPP 目录和跨本级支出 PPP 目录中在库状态为“管理库”的所有项目中本地区财政支出责任合计。

省\市级用户可查看本级和所辖地区的支出责任测算信息，中央用户可查看全国范围各地区支出责任测算信息，支持列表数据导出。

| 序号 | 省 | 市 | 县区 | A-本级财政支出责任小计(万元)(B+C) | B-其中：一般公共预算支出数额(万元) | C-其中：政府性基金预算支出数额(万元) | D-本级年度一般公共预算支出数额(万元) | 一般公共预算支出测算上限数额“红线”(D*10%) | 占比-B/D(%) |
|---|---|---|---|---|---|---|---|---|---|
| 1 | 江苏省 | 江苏省本级 | 江苏省本级 | 17257.00 | 14625.00 | 2632.00 | 74712.00 | 7471.20 | 19.58 |
| 2 | 江苏省 | 南京市 | 南京市本级 | 140257.58 | 133033.58 | 7224.00 | 48152.37 | 4815.24 | 276.28 |
| 3 | 江苏省 | 南京市 | 玄武区 | | | | | | |
| 4 | 江苏省 | 南京市 | 白下区 | | | | | | |
| 5 | 江苏省 | 南京市 | 秦淮区 | | | | | | |
| 6 | 江苏省 | 南京市 | 建邺区 | | | | | | |
| 7 | 江苏省 | 南京市 | 鼓楼区 | | | | | | |

图-支出测算查看列表页

点击地区名称，查看该地区支出责任测算详情，包括前五年一般公共预算支出增长率、未来三十年本地区财政支出责任数额、一般公共预算支出占比以及支出责任趋势图。

江苏省本级一般公共预算支出数据

| 年份 | 一般公共预算支出数额 | 同比增速（%） |
|---|---|---|
| 2012 | 48900.00 | |
| 2013 | 48910.00 | 0.02 |
| 2014 | 48920.00 | 0.02 |
| 2015 | 48930.00 | 0.02 |
| 2016 | 48940.00 | 0.02 |
| 2017 | 48945.00 | 0.01 |
| 2018年前五年平均增长率 | | 0.00 |
| 设置的本年度增长率 | | 52.64 |

江苏省本级一般公共预算支出限额（按2017年基数计算，单位万元）

| 年份 | A-本级财政支出责任小计(万元)(B+C) | B-其中：一般公共预算支出数额(万元) | C-其中：政府性基金预算支出数额(万元) | D-本级年度一般公共预算支出数额(万元) | 一般公共预算支出测算上限数额“红线”(D*10%) | 占比-B/D(%) |
|---|---|---|---|---|---|---|
| 2018 | 17257.00 | 14625.00 | 2632.00 | 74712.00 | 7471.20 | 19.58 |
| 2019 | 13479.00 | 13467.00 | 12.00 | 64193.00 | 6419.30 | 20.98 |
| 2020 | 13589.00 | 13567.00 | 22.00 | 9376.00 | 937.60 | 144.70 |
| 2021 | 13589.00 | 13569.00 | 20.00 | 6345.00 | 634.50 | 213.85 |
| 2022 | 13479.00 | 13469.00 | 10.00 | 6598.00 | 659.80 | 204.14 |
| 2023 | 13479.00 | 144.00 | 13335.00 | 6871.00 | 687.10 | 2.10 |
| 2024 | 13479.00 | 144.00 | 13335.00 | 4153.00 | 415.30 | 3.47 |
| 2025 | 13479.00 | 144.00 | 13335.00 | 7430.00 | 743.00 | 1.94 |
| 2026 | 637.00 | 637.00 | 0.00 | 7556.00 | 755.60 | 8.43 |
| 2027 | 630.00 | 630.00 | 0.00 | 7636.00 | 763.60 | 8.25 |

图-地区财政支出责任测算详情查看页

# 五、 财政支出责任监测预警

## （一）中央、省级用户查看

访问财承监测系统首页，点击【监测预警】菜单进入查看页。省级用户可查看本省所辖区域的监测预警情况，中央用户可查看全国范围监测预警情况。

### （1）一般公共预算支出占比地区预警

根据系统对各地区财政支出责任测算数值和预警规则，地图中将对达到预警限值的地区位置进行滚动播放。

图-地区预警地图查看

## （2）预警地区列表查看

PPP 一般公共预算支出预警列表中展示所有预警地区，可点击列表中的“查看”按钮，详细查看该地区 PPP 项目目录或者支出测算详情。

图-预警地区列表查看

## （3）本年度一般公共预算支出占比按地区排序

根据各地区本年度财政支出责任一般公共预算支出占比测算数值，从高到低进行排序，默认展示前 10 地区情况，点击柱状图右上角“更多”，可查看所有地区的本年度一般公共预算支出测算占比排序。点击某地区，可查看本地区下辖

所有各级支出占比排序和按项目所属行业排序。

图-年度 PPP 一般公共预算支出占比按地区排序

### （4）本年度财政支出责任按地区排序

根据各地区本年度财政支出责任测算数值，从高到低进行排序，默认展示前 10 地区情况，点击柱状图右上角“更多”，可查看所有地区的本年度财政支出责任总数额支出测算占比排序。点击某地区，可查看本地区下辖所有各级支出责任排序和按项目所属行业、回报机制排序。

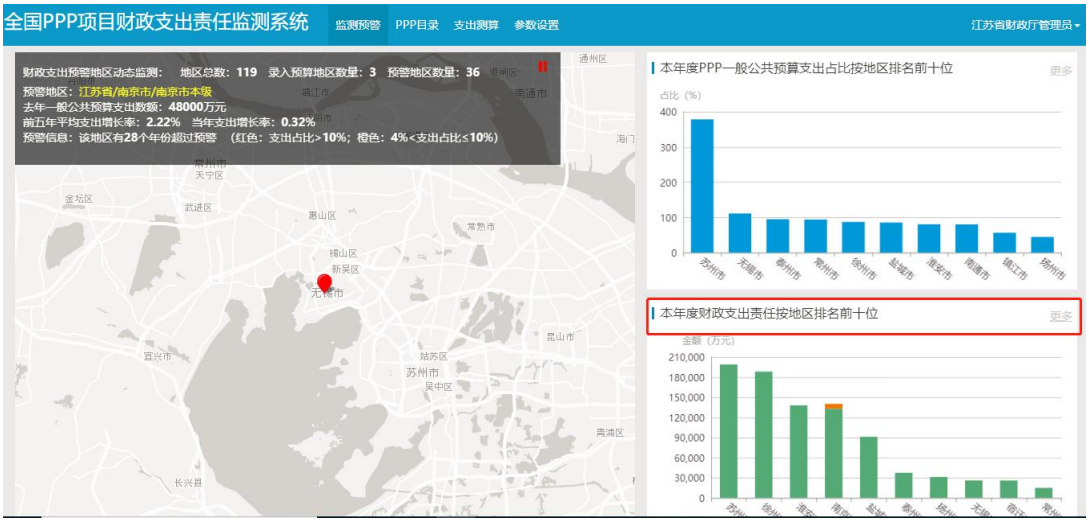


图-年度财政支出责任按地区排序

## （二）市、区县级用户查看

访问财承监测系统，点击一级菜单【PPP 目录】下的二级菜单，进入各地区目录列表查看页。其中，市级用户可查看本市所辖各地区管理库项目财政支出责

任及预警情况，区县级用户可查看本级地区管理库项目财政支出责任及预警情况。

通过筛选条件“一般公共预算支出占比”选择“红色预警地区”或“橙色预警地区”查询 PPP 项目一般公共预算支出责任占比达到预警限值的地区及未来年度支出占比详细数值；点击某个地区可查看 PPP 项目目录中所有项目的财政支出责任详情，如下图：

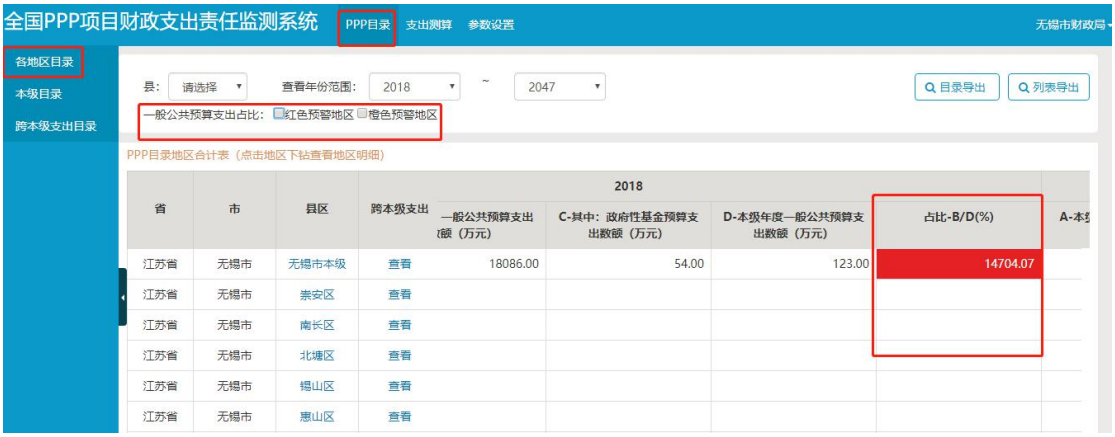

图-市/区县级用户支出预警地区查看页面