吉林省财政厅文件 吉林省科技厅文件

吉财教〔2016〕376号

关于印发《吉林省省级医药健康产业发展专项资金管理办法》的通知

各有关部门单位，各市（州）、县（市）财政局、科技局，长白山管委会财政局、社科管理办公室：

为进一步加强和规范吉林省省级医药健康产业发展专项资金管理，提高资金使用效益，省财政厅、省科技厅重新修定了《吉林省省级医药健康产业发展专项资金管理办法》，现印发给你们，请遵照执行。

附件：吉林省省级医药健康产业发展专项资金管理办法

吉林省财政厅

吉林省科技厅

2016年5月16日

吉林省财政厅办公室

2016年5月17日印发

附件：

吉林省省级医药健康产业发展专项资金管理办法

第一章 总则

第一条 为加强和规范吉林省省级医药健康产业发展专项资金（以下简称“专项资金”）管理，提高专项资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《吉林省省级专项资金管理办法》（吉政发〔2014〕10号）、《吉林省人民政府关于推进医药健康产业发展的实施意见》（吉政发〔2016〕13号）等有关法律法规和财务管理制度，制定本办法。

第二条 专项资金是由省级公共财政预算安排的，用于支持我省医药健康产业发展的资金。

第三条 专项资金管理和使用应当符合医药健康产业发展规划和重点项目等相关政策要求，遵循以下原则：

（一）集中使用，突出重点。专项资金全部用于支持医药企业发展，并对医药健康产业发展速度快、贡献突出、规模居于全省前列的地区，在资金的分配上给予重点倾斜。

（二）政府引导，多元投入。充分发挥财政资金的杠杆作用，在增加政府财政资金投入的同时，鼓励和引导企业加大自有资金投入，积极吸引社会资金参与。

（三）统筹安排，注重绩效。对采取砍块下达投入到重点

地区的专项资金，由地方政府根据本地发展规划，统筹安排资金。对实施项目管理的专项资金，由省科技厅会同省财政厅结合经济社会发展、医药健康产业发展实际需求，编制三年滚动规划。建立严格的绩效考评制度，考评结果与下年度资金分配相结合，实行动态管理，奖优惩劣。

第二章 管理职责

第四条 省财政厅在专项资金管理方面的主要职责：

（一）负责专项资金设立、调整和撤销等事项的审核，并按规定程序报省政府审批。

（二）会同省科技厅建立健全专项资金管理制度办法。

（三）配合省科技厅编制三年滚动规划，发布项目申报指南。

（四）配合省科技厅对专项资金项目进行立项评审。

（五）负责编制专项资金的支出预算，提出年度专项资金分配的总体方案。

（六）组织对专项资金进行绩效管理，对省科技厅提报的专项资金绩效目标进行审核批复。

（七）负责对专项资金执行情况实施财政监督。

（八）负责专项资金执行期满或者被撤销后的清算、资金回收以及其他相关管理工作。

（九）法律、法规、规章规定的其他职责。

第五条 省科技厅在专项资金管理方面的主要职责：

（一）负责本部门申请设立专项资金的前期论证和风险评估，并提出绩效目标。

（二）配合省财政厅建立健全专项资金具体管理制度办法，并不断健全完善管理机制。

（三）会同省财政厅编制三年滚动规划，发布项目申报指南，做好申报项目的筛选、储备和评审工作。

（四）会同省财政厅组织受理专项资金项目的申报、审核工作。

（五）负责对企业（单位）申报的专项资金项目经费预算、绩效目标进行初审，提出年度专项资金预算安排建议，并送省财政厅审核。

（六）按照省财政厅批复的绩效目标，具体负责对专项资金实施绩效管理。

（七）负责组织项目验收，配合省财政厅开展对专项资金的监督检查。

（八）负责管理专项资金项目信息，向省财政厅报送专项资金使用情况，做好专项资金信息公开工作，接受社会监督。

（九）法律、法规、规章规定的其他职责。

第六条 市县政府和相关部门的职责：

（一）建立健全专项资金管理的具体制度，落实地方扶持政策措施及应承担的专项资金。按规定做好专项资金信息公开等

工作。

(二) 组织专项资金申报、公示、审核、筛选等工作，制定并明确项目的绩效目标，建立项目库，按要求提供相关材料，并对专项资金扶持项目的真实性、合规性和可行性负责。

(三) 按规定管理使用好专项资金，保证按时限要求及时拨付资金。对项目预算的执行情况进行监督检查，保证资金使用安全、有效。

第三章 支持方向与方式

第七条 专项资金以“创品牌、增效益、优环境”为核心，重点支持以下方面：

(一) 医药研发与生产，包括中药、生物制药、化学药的研发与产业化。

(二) 生物健康材料与保健食品的研发与产业化。

(三) 医药健康设备的研发与生产。包括医疗器械、制药设备与检测仪器的研发与产业化。

(四) 医药健康服务体系和配套体系的完善和提升。包括医药商业与流通、医疗与健康服务等领域的技术创新、业态创新、模式创新等。

(五) 支持企业技术升级、改造等重大产业化项目实施。

(六) 支持医药健康产业公共创新服务平台建设。

(七) 省委、省政府确定的其他事项。

第八条 根据医药健康企业(单位)和项目的实际情况,专项资金的使用,主要采取奖励、贷款贴息、后补助、有偿投入、砍块下达等方式。

(一) 以奖励方式支持原研药、首仿药、新型制药、高端医疗器械的研发创新,企业兼并重组、龙头企业培育,以及科研单位、高等院校加强科技创新平台建设。

(二) 以贷款贴息方式支持具有明确产品导向,或产业化前景良好,能形成较大生产规模,已获得银行贷款的项目,以及医药健康企业实施的重大产业化项目。

(三) 以科研项目后补助方式,鼓励和引导医药健康企业加大科研投入。

(四) 以有偿投入(股权、债权)方式支持可产生明显经济效益的成果转化项目,以及医药健康企业并购重组项目。有偿投入的具体运作实施,由吉林省科技投资基金有限公司按相关规定办理。其中,有偿投入的回收和处置等事宜,参照省级科技创新专项资金关于有偿投入的相关规定执行。

(五) 以砍块下达方式支持我省医药健康产业发展速度快、贡献突出、规模居于全省前四名的地区,由市县自主提出资金使用方案,自行组织项目,报省财政厅和省科技厅备案。

第四章 预算申报、编制和审批程序

第九条 从2017年起,专项资金中用于省级项目管理部分,经评审确定后的项目,将细化编入年度省级部门预算;砍块下达市县部分,按照年度省级预算规定的时间提前告知市县。

第十条 每年4月30日前,省科技厅会同省财政厅编制三年滚动规划,发布项目申报指南。申报企业(单位)按照项目申报指南相关要求进行预算申报。

第十一条 专项资金的申报条件。

(一)专项资金申报主体应为在吉林省内注册,具有独立法人资格,有固定的场所和充裕的资本金,实行独立经济核算,财务管理制度健全,能独立承担法律责任的医药健康企业(单位)。

(二)专项资金申报主体应具有较好的前期工作基础和业绩,具有丰富的医药健康产业从业经验,具有相对稳定的市场占有率、产值利润率和资产负债率。

(三)专项资金申报主体应具有稳定、业绩良好的经营管理团队、研发创新团队、生产制造团队和市场营销团队。

(四)专项资金同一年度不重复支持同一法人单位同一项目;获得其他省级财政专项资金支持的项目,本专项资金不予重复支持。

第十二条 项目企业(单位)在申报专项资金的同时,应按要求编制项目预算,并说明项目承担企业(单位)现有组织实

施条件和资源，项目绩效目标，以及外部可能获得的共享服务等相关情况。申报奖励、后补助方式项目的企业，不编制项目预算。

第十三条 省科技厅会同省财政厅制定项目评审制度，建立专项资金项目库和评审专家库。

第十四条 省科技厅在三年滚动规划基础上，综合专家意见以及绩效评价结果，将下一年度专项资金安排建议报送省财政厅审核后，报省政府审定。

第十五条 省科技厅会同省财政厅建立健全信息公开制度。对专项资金的管理、分配、使用和绩效评价结果等信息按照专项资金清单管理的要求对社会公开，接受各方面监督。

第五章 预算执行和管理监督

第十六条 专项资金的拨付按照财政国库管理的有关规定执行。

第十七条 项目承担企业（单位）应当按照下达的项目预算执行，一般不予调整，确需调整时，应当按照原程序逐级上报审批。

第十八条 项目承担企业（单位）应制定内部管理办法，加强对专项资金的监督和管理，对专项资金及自筹经费单独核算。

第十九条 省财政厅和省科技厅委托社会中介机构对专项

资金使用情况进行监督检查。

第二十条 项目完成后，项目承担企业（单位）应当编制项目经费决算，并按规定报送省科技厅、省财政厅。

第二十一条 项目因故终止，项目承担企业（单位）财务部门应当及时清理账目与资产，编制财务报告及资产清单，并报省财政厅、省科技厅清查处理，专项资金结余全额缴回省级财政。

第二十二条 省科技厅会同省财政厅对项目 and 经费决算进行验收，存在下列行为之一的，不得通过验收。

- （一）编报虚假决算，套取财政资金。
- （二）未对专项资金进行单独核算。
- （三）截留、挤占、挪用或违反规定转拨、转移专项资金。
- （四）提供虚假财务会计资料。
- （五）未按规定执行和擅自调整项目预算。
- （六）虚假承诺，自筹资金不落实。
- （七）其他违反国家财经纪律的行为。

对未通过验收的项目，项目承担企业（单位）三年内不得申请省级医药健康产业发展专项资金，并向社会公告。同时建议有关部门给予纪律处分，构成犯罪的，依法移送司法机关追究其刑事责任。

第二十三条 省财政厅组织开展绩效评价工作。根据需要组织或委托有关机构对专项资金管理及支持的项目开展绩效评

价，结果作为以后年度安排资金的重要依据。原绩效评价管理办法重新修定。

第六章 附则

第二十四条 本办法由省财政厅、省科技厅负责解释。

第二十五条 本办法自印发之日起执行，原《吉林省医药产业发展专项资金管理办法》（吉财教[2014]399号）、《吉林省新增省级医药健康产业发展专项资金暂行管理办法》（吉财教[2015]341号）同时废止。